



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE FILOSOFÍA, LETRAS Y CIENCIAS DE LA  
EDUCACIÓN**

**CARRERA DE COMUNICACIÓN SOCIAL**

**TEMA:**

El negocio de la basura

**AUTORA:**

Rezabala Triviño, Lissette Nathaly

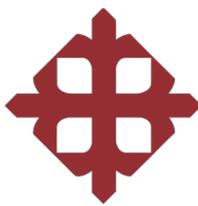
**Componente práctico del examen complejo previo a la  
obtención del título de Licenciada en Comunicación Social**

**TUTORA:**

Lcda. Ma. Auxiliadora León Molina, Ph.D

**Guayaquil,  
Ecuador**

**09 Septiembre del  
2019**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
**FACULTAD DE FILOSOFÍA, LETRAS Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN**  
**CARRERA DE COMUNICACIÓN SOCIAL**

**CERTIFICACIÓN**

Certificamos que el presente trabajo de titulación, fue realizado en su totalidad por **Rezabala Triviño, Lissette Nathaly**, como requerimiento para la obtención del título de **Licenciada en Comunicación Social**.

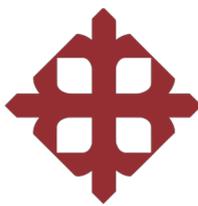
**TUTOR**

f. \_\_\_\_\_  
**Lcda. Ma. Auxiliadora León Molina, Ph.D**

**DIRECTOR DE LA CARRERA**

f. \_\_\_\_\_  
**Mgs. Luna Mejía, Efraín Alfonso**

**Guayaquil, a los nueve días del mes de septiembre del año 2019**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
**FACULTAD DE FILOSOFÍA, LETRAS Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN**  
**CARRERA DE COMUNICACIÓN SOCIAL**

**DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD**

Yo, **Rezabala Triviño, Lissette Rezabala**

**DECLARO QUE:**

El **componente práctico del examen complejo, El negocio de la basura** previo a la obtención del título de **Licenciada en Comunicación Social**, ha sido desarrollado respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan en el documento, cuyas fuentes se incorporan en las referencias o bibliografías. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance del Trabajo de Titulación referido.

**Guayaquil, a los nueve días del mes de septiembre del 2019**

**LA AUTORA**

f. \_\_\_\_\_

**Rezabala Triviño, Lissette Nathaly**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
**FACULTAD DE FILOSOFÍA, LETRAS Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN**  
**CARRERA DE COMUNICACIÓN SOCIAL**

**AUTORIZACIÓN**

Yo, **Rezabala Triviño, Lissette Nathaly**

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil a la **publicación** en la biblioteca de la institución el **componente práctico del examen complejo, El negocio de la basura**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

**Guayaquil, a los nueve días de septiembre del año 2019**

**LA AUTORA**

f. \_\_\_\_\_

**Rezabala Triviño, Lissette Rezabala**

# REPORTE URKUND

**Nombre de estudiante:** Lissette Nathaly Rezabala Triviño

**Tema:** El negocio de la basura

The screenshot displays the URKUND interface. On the left, a sidebar shows document details: 'Documento: Rezabala Lissette\_FINAL.docx (D55034901)', 'Presentado: 2019-08-26 10:17 (-05:00)', 'Presentado por: Efrain Alfonso Luna Mejia (efrain.luna@cu.ucsg.edu.ec)', and 'Recibido: efrain.luna.ucsg@analysis.orkund.com'. A yellow box indicates '2% de estas 11 páginas, se componen de texto presente en 1 fuentes.' The main area shows a list of sources under 'Lista de fuentes Bloques'. The list includes 'PROYECTO DE TITULACIÓN - PUERTO LIMPIO.docx' (two entries) and 'Fuentes alternativas' with 'TESIS NARVEZ ZAMBRANO 27 AGO 2014.docx', 'Puerto Limpio PROYECTO DE TITULACIÓN Caps 1,2,3,4.docx', and 'Puerto Limpio Tercera parte.docx'. The bottom of the interface shows the following text:

TEMA:  
El negocio de la basura

AUTORA:  
Rezabala Triviño, Lissette Nathaly

Componente práctico del examen complejo previo a la obtención del título de Licenciada en Comunicación Social

TUTOR:  
Panchana Macay, Allen Javier

Guayaquil, Ecuador

09 Septiembre del 2019

CERTIFICACIÓN

---

**Lcda. Ma. Auxiliadora León Molina, Ph.D**

Tutor

## **AGRADECIMIENTO**

Quiero agradecer a Dios por concederme la oportunidad de vivir esta experiencia durante los últimos cinco años. A mi base, mi familia, por apoyarme en cada decisión, por ser incondicionales, por su sacrificio y esfuerzo. A mis mejores amigas de la universidad; Gaby, Anto y especialmente a Moni por ser un apoyo constante. Gracias por su amistad, por estar y ser parte de esto.

Un agradecimiento especial a mi tutor Allen Panchana, por inculcarme durante mi paso por la facultad, que el periodismo es empatía, vulnerabilidad y que hay historias maravillosas que contar.

A personas que contribuyeron en la realización de este trabajo; David, Tatiana, Blanca, Melissa, Arianna, Carlos, Aurora y Sebastián. Gracias por hacer este trabajo, parte de ustedes.

## **DEDICATORIA**

A dos seres muy especiales para mí; papá y mamá, quienes han sido mi ejemplo a seguir y apoyo incondicional.

A mis hermanos; Jenny y Víctor, que me han motivado para conseguir cada una de mis metas.

A mis sobrinos; Alex, Arianna y Anny, por ser mis pequeños que me inspiran a ser mejor.



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

FACULTAD DE FILOSOFÍA, LETRAS Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN  
CARRERA DE COMUNICACIÓN SOCIAL

TRIBUNAL DE SUSTENTACIÓN

f. \_\_\_\_\_

Lcda. Ma. Auxiliadora León Molina, Ph.D

TUTORA

f. \_\_\_\_\_

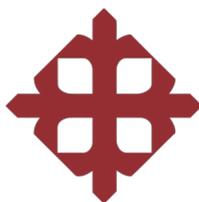
DIRECTOR DE CARRERA

f. \_\_\_\_\_

COORDINADOR DEL ÁREA O DOCENTE DE LA CARRERA

f. \_\_\_\_\_

OPONENTE



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE FILOSOFÍA, LETRAS Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN  
CARRERA DE COMUNICACIÓN SOCIAL**

**CALIFICACIÓN**

**f.** \_\_\_\_\_

**Lcda. Ma. Auxiliadora León Molina, Ph.D**  
TUTORA

# Índice General

RESUMEN.....	XI
ABSTRACT .....	XII
INTRODUCCIÓN.....	2
EL NEGOCIO DE LA BASURA.....	3
<b>El verdadero interés de los desechos</b> .....	5
<b>Inequidad en el sistema de recolección.</b> .....	5
<b>¿Cultura o falta de logística?</b> .....	7
<b>La basura flota en los esteros</b> .....	8
<b>¿Reciclaje, una alternativa costosa?</b> .....	8
CONCLUSIONES .....	15
RECOMENDACIONES.....	15
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	16
ANEXOS .....	17

## RESUMEN

El presente reportaje tiene por propósito mostrar el ineficiente manejo de la recolección de desechos en la ciudad de Guayaquil desde el año 1992. En él se plantea la hipótesis que la recolección en el Puerto Principal está bajo la dirección de un solo monopolio, la empresa privada Valango, encargada de esta labor en dos concesiones anteriores pero con nombres distintos en su razón social; Vachagnon y Puerto Limpio; y que para sorpresa de pocos será nuevamente la responsable de la recolección de desechos de la ciudad hasta el 2026 pero ahora bajo el nombre de consorcio Urvaseo. A pesar de la próxima llegada de una nueva licitación los problemas persisten, la ciudad presenta los mismos problemas que hace 27 años: inconvenientes en falta de logística, inequidad en la recolección, escaso control de la basura en las calles que termina en los esteros y desinterés de las autoridades de invertir en el reciclaje de desechos. Por lo tanto, Guayaquil aún no cuenta con un cambio efectivo de estrategia en el manejo de los desechos sólidos no peligrosos y sigue inundada entre la basura.

**Palabras Claves:** basura, recolección de desechos, consorcios, Puerto Limpio, Guayaquil.

## ABSTRACT

This report shows how waste collection has been managed since 1992 in Guayaquil. The presence of the Valango company in the two previous consortia is questionable. Vachagnon and Puerto Limpio got the charge once more, alongside Urvaseo and will manage it until 2026. Even though both consortiums have disadvantages in the area of logistics, inequity in collection, waste that ends up in the estuaries and no interest in investing in recycling of waste. This is evidenced by the testimony of citizens who live in outer areas, that are victims of the the problem of garbage. Although this reality has been affecting the city for 25 years, Guayaquil is yet to face a change of strategy in the management of non-hazardous solid waste.

**keywords:** trash,waste collection, consortia,  
Puerto Limpio, Guayaquil.

## INTRODUCCIÓN

La producción de basura crece aceleradamente y se desborda en las calles de Guayaquil sin el menor control. Los desperdicios se han triplicado en los últimos años, provenientes de distintas zonas de la urbe, convirtiendo al Puerto principal en la ciudad con mayor producción de desechos del país y con los mismos problemas en la gestión de residuos que hace más de un cuarto siglo.

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, (2012) Guayaquil habitan alrededor de 3'000.000 de habitantes. A diario, se genera aproximadamente 4.250 toneladas de desechos sólidos no peligrosos, equivalente a 1 kilo por ciudadano. El Municipio destina un valor de \$35 por cada kilo.

La concesión de este servicio privatizado ha sido renovada en cuatro ocasiones, sin embargo, la administración es la misma, Valango, empresa que desde 1992, se ha hecho cargo del proceso de recolección de la ciudad, pero con un nombre distinto en su razón social.

Según el artículo 5 de la ordenanza que norma el manejo de los desechos no peligrosos generados en el cantón de Guayaquil señala: Señala: "el gobierno Autónomo Descentralizado de Guayaquil a través de la empresa para la prestación del servicio público de aseo, velará para que este servicio se ejecute en el cantón de forma eficiente, respetando sus frecuencias y horarios en los sitios accesibles para los recolectores de basura, para así salvaguardar el medio ambiente y la salud pública de los ciudadanos o usuarios"

En este último período de licitación, el consorcio Valango se asoció con la empresa española Urbaser para darle vida al consorcio Urvaseo obteniendo por los próximos 7 años la labor de la recolección de la basura. Para esta nueva gestión cuenta con un presupuesto de \$ 402'072.439,15, valor adjudicado por nuevos rubros: adquisición de flota, campañas de concienciación y aumento de frecuencias de recolección.

Guayaquil necesita mejorar sustancialmente esta situación, producto del inadecuado sistema de recolección. De lo contrario, terminará convirtiéndose en uno de los mayores de los problemas por afrontar para las futuras generaciones en los próximos años.

### **Objetivo general**

- Evidenciar la ineficiencia en el manejo de los desechos sólidos en la ciudad de Guayaquil.

### **Objetivos específicos**

- Analizar las falencias en el sistema de recolección de basura de la ciudad de Guayaquil.
- Demostrar que existe la falta de interés por invertir en nuevas estrategias para el sistema de recolección.
- Evidenciar que la recolección de desechos se ha convertido en un negocio lucrativo.

## **EL NEGOCIO DE LA BASURA**

La producción de desechos de Guayaquil es la más grande del país, supera a ciudades como Quito y Cuenca. Un promedio de 4,250 toneladas se generan diariamente, equivalente a 1 kilo por ciudadano. El Municipio al año destina un valor de 53 millones por la basura que se recoge.

Si las críticas a los consorcios que operaron los últimos 27 años en Guayaquil podrían enfocarse en tres ejes, serían: incumplimiento de horarios, frecuencias y barridos, errores que llevaron a la nueva alcaldesa a multar con algo más de veinte mil dólares a Puerto Limpio apenas entró a la administración, pero que también llenaron de multas a Vachagnon hace una década.

Estos consorcios no solo tienen en común las críticas por la ineficiencia, también comparten a un administrador, Valango, que fue parte de Vachagnon, junto con la compañía canadiense Chagnón, en 1994 y administró el servicio de recolección de basura por 15 años; y, en 2010, reaparece como parte del consorcio Puerto Limpio, esta vez asociada con Hidalgo e Hidalgo.

Veinticinco años después, Guayaquil termina el contrato del servicio y dos nuevos consorcios pelearon la terna. Las compañías que los representan, sin embargo, no son nuevas en el tema de la basura. De hecho, Puerto Limpio se dividió para este nuevo concurso por diferencias en los acuerdos.

Esta vez Valango se asoció con la empresa española Urbaser para darle vida al consorcio Urvaseo; e Hidalgo e Hidalgo se unió a la compañía mexicana Pasa y formó Guayaquil Limpio. En esta última licitación, el 19 de agosto del 2019 logra posicionarse Urvaseo, empresa que estará a cargo de la recolección de desechos por los próximos 7 años. Es decir, Valango, quién nos acompaña desde 1992, estará una vez más liderando el tema del manejo de los desechos de la ciudad.

El presupuesto del nuevo contrato es de \$402 millones y triplica al anterior, de apenas \$ 167 millones, por supuestos nuevos rubros: adquisición de flota, campañas de concienciación y aumento de frecuencias de recolección.

Bajo estos parámetros, prácticamente los mismos administradores vuelven a hacerse cargo de la tarea de la recolección. Son empresas que en el pasado fueron señaladas de ineficientes. Vachagnon finalizó sus funciones en 2010 debido a reportes en los que revelaba hacinamientos en el norte y sur de la ciudad e incumplimiento en los horarios de recolección y Puerto Limpio fue multada por la alcaldesa con \$ 21.400 por los mismos motivos este año.

Así lo asegura, el arquitecto urbanístico David Hidalgo “Nuevamente Valango en una supuesta fractura de ex socios se les permite ir por la licitación de forma separada. Esto no es transparente para la ciudadanía y llama la atención que Valango adquiriera una tercera adjudicación de contrato de consecutivos montos millonarios. El problema de estas empresas privadas es que comprometen las mejoras y eficiencia del sistema de recolección de basura por sus intereses de lucro, principal problema de que el servicio sea deficiente hasta la actualidad. Pesa más la parte de negocio que la de dotar de un servicio público de alta eficiencia”.

## **El verdadero interés de los desechos**

La basura en la ciudad se produce los siete días de la semana, en cualquier horario tanto en las calles como avenidas del norte, centro y sur. Según el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), en Guayaquil habitan alrededor de 3'000.000 de habitantes. A diario, se genera aproximadamente 4.250 toneladas de desechos sólidos no peligrosos, equivalente a 1 kilo por ciudadano. El Municipio destina un valor de \$35 por cada kilo. Un porcentaje de esta cantidad es costeada por los habitantes, a través de una tasa que es cobrada en las planillas del servicio básico de electricidad que varía según los ingresos de la familia y el consumo de energía eléctrica. Esta situación también ha generado que los desechos, lejos de ser considerados un problema, sean vistos como un negocio lucrativo.

En Rotterdam, ciudad de Holanda, un promedio de 60 millones de toneladas de desechos se producen al año, un 80% es reciclado, el 18% de la basura se incinera y el 2% restante sirve para relleno sanitario. En Ecuador ocurre lo opuesto, según un informe del Ministerio del Ambiente, a nivel nacional existen 114 botaderos a cielo abierto y 77 rellenos sanitarios al que se compacta y se arroja las toneladas de desperdicios producidos diariamente sin darle el tratamiento adecuado.

## **Inequidad en el sistema de recolección.**

La falta de logística ha sido el talón de Aquiles de ambas concesiones; rutas, frecuencias y un sistema que no ha optado por innovar en sus estrategias de recolección. Acompañado de un problema persistente: la inequidad en la recopilación de desechos. Esto se puede evidenciar en distintos sectores de la ciudad.

Es martes y el camión de la basura aún no realiza su recorrido. En su lugar, plásticos, cartones, restos de comida y desechos en descomposición marcan el sendero del plan habitacional Socio Vivienda 3, también llamado Nuevo Ceibo ubicado al noroeste de Guayaquil, dónde en el 2018 fueron reubicados de sectores vulnerables 1.700 habitantes.

Para Gustavo Solórzano, residente del sector, lidiar con la basura se ha transformado en una situación habitual, pues a pocos metros de las viviendas

se encuentra un terreno baldío en el que se asienta un gran depósito de basura que funciona como cuna del reciclaje informal. “Hay malos olores todo el día y las moscas abundan. Queman cables, colchones viejos y ese humo afecta a todos, especialmente a los niños con discapacidades y personas de la tercera edad. Además, los chamberos remueven los desperdicios y dejan todo regado” detalló.

La situación que viven los moradores de Socio Vivienda 3, no es la única, también se ve reflejada en distintos barrios de la urbe porteña, en torno a ello, se desprenden otras necesidades que han sido excluidas por las autoridades competentes.

El sistema de gestión de desperdicios implementado por el consorcio Puerto Limpio está dividido en 24 sub zonas y 200 micro rutas ejecutadas en 114 unidades de camiones de carga trasera y volquetas con capacidad para recoger hasta 138 toneladas adicionales por día.

Guayaquil es la ciudad con mayor producción de basura del país superando casi el doble a Quito y ocho veces más que Cuenca, sin embargo la frecuencia con la que las unidades de Puerto Limpio recorren los sectores de la ciudad varía de 1 a 14 veces por semana, priorizando áreas comerciales y avenidas principales del centro de la urbe; en las que los camiones recogen basura diariamente. Por su parte, en lugares como el suroeste y noroeste solo cuentan con un recorrido de 3 días a la semana.

Según Jorge Murillo, encargado de planificación de Aseo Cantonal, éste último periodo de recolección es el recomendado tanto en el aspecto técnico como en el económico. “No porque vayamos más veces a su casa, vamos a recoger más basura. Usted va a generar la misma cantidad de desechos en la semana así el recolector vaya todos los días. Lo importante es establecer cuando me la entrega, que la funda esté bien atada y que la saque en el horario que corresponde” afirmó.

El mayor problema del Puerto Principal sigue siendo la inequidad en la estrategia de recolección, afectando principalmente a las zonas más pobres como: Mapasingue, Monte Sinaí, Janeth Toral, Sergio Toral, avenida Calderón, La Ladrillera, Las Cañitas, avenida Casuarina, Mucho Lote 1, la avenida Modesto Luque, suburbio como la 29 y Oriente.

## ¿Cultura o falta de logística?

Existen opiniones divididas acerca de si la entidad cumple con su gestión o es la ciudadanía que no contribuye a que este modelo de recolección sea exitoso. Para moradores, esta situación proviene de un sistema que normaliza la práctica de mantener los residuos en las aceras y en medio de las calles.

En el centro de la ciudad, al finalizar la jornada es usual encontrar que estos residuos empapelan las avenidas transformándose en un basurero solitario. Francisco Romero, morador de las calles Malecón y Tomás Martínez, menciona que una de las molestias que hay en su sector es que se ha regularizado la idea de encontrar acumulación de basura. “Nos recogen los desperdicios diariamente, te levantas y no hay residuos, pero en la noche te das cuenta de los cerros de basura en las aceras, esto hace que las personas se mal acostumbren y ya ni siquiera boten sus desechos en fundas, lo cogen como un basurero y lanzan sus desperdicios”.

En otros vecindarios, como capitán Nájera y Febres Cordero, la residente Vicenta Rodríguez comenta que la basura se acumula en medio de la cuadra, ya que la gente ve como algo normal botar basura en medio de la calle. Éste es uno de los principales motivos por el que se tapan las alcantarillas cuando llega el invierno. Al respecto, la coordinadora ambiental de la Fundación Malecón 2000, Tatiana Salas, explica que esta situación se presenta indistintamente del nivel socio económico. “No solo es un problema de cultura sino de una ausencia de un sistema integral”. Además afirma que nuestra cultura se basa en ciertos reglamentos y parámetros que tenemos que cumplir, sin embargo, primero se debe educar a las personas que no tienen conocimiento. El planteamiento del problema y la planificación de las posibles soluciones con respecto a la basura son clave para un buen sistema de recolección.

De igual manera, David Hidalgo, arquitecto urbanístico, concuerda en que esta gestión debe partir de una iniciativa propuesta por la entidad dirigida a la ciudadanía “existe la concepción de que estos problemas son provocados por la falta de cultura de aseo en la gente, sin embargo, no se brindan estrategias adicionales adecuadas para el desecho de la basura”.

## **La basura flota en los esteros**

La falta de control de los residuos en la calle ha causado que esta termine en los esteros, dónde se observan desperdicios producto de la contaminación incesante. Este gran recurso natural sigue siendo perjudicado por la basura producida en las vías. Desde el Malecón del Salado, se observa la gran biodiversidad que no ha sido cuidada, en su lugar se encuentran pequeñas casas construidas de forma improvisadas y tubos de aguas servidas que terminan de forma directa al estero. Mientras aumenta la presencia de residuos, empeoran las condiciones del agua. Aproximadamente 800 toneladas de basura son recolectadas mensualmente.

Esta área es controlada por la empresa privada Visolit, encargada de la protección ambiental de espacios acuáticos, cuya gestión ha estado vigente desde el año 2003. Juan Falconí, jefe de operaciones de Visolit afirma “la basura viene de la calle al estero. No tiene nada que ver con que Puerto Limpio no cumple con sus horarios de recorrido, porque si lo hace. El tema es el morador”.

Al respecto Hidalgo señala que “el mantener a Visolit es un indicador de que la gestión de desechos sólidos continuará con la misma errada visión principalmente en barrios periféricos, teniendo una repercusión negativa de degradación ambiental sobre nuestros esteros, principalmente del Muerto y otros alrededor”.

### **¿Reciclaje, una alternativa costosa?**

Modificar las costumbres en el manejo de desechos ha sido considerado tarea del morador, sin embargo, para los ciudadanos la responsabilidad recae en la entidad. Existen campañas de reciclaje doméstico, pero Puerto Limpio no clasifica los desechos porque no está en su contrato. En consecuencia, la alternativa del reciclaje se ha transformado en una realidad distante en nuestra ciudad, puesto que carece de un plan integrador que involucre la reducción de los niveles de contaminación ambiental mediante la reutilización de desechos. “A las personas no le gusta reciclar porque no compensa, se guían por el peso. Tiene que llegar alguien que diga que esto es importante y ahí las cosas cambiarán. Aquí pagas porque te recojan la basura y ese no debería ser el objetivo. Igualmente no existe una cultura de reciclaje ni concienciación sobre

este tema” afirmó Salas.

Al respecto, Murillo, explica “Si el recolector clasificará la basura, tomaría más tiempo y muchas casas no podrían ser atendidas e implicaría más costos. Nosotros no estamos en contra del reciclaje. Guayaquil es la ciudad que más recicla en el país. El reciclaje existe, pero gran parte de la responsabilidad es del ciudadano. Tiene que ser analizado bien este tema de los costos y beneficios porque se estaría subsidiando con fondos públicos y no es rentable ni autosustentable.” Para este nuevo proceso de adjudicación, el reciclaje no está contemplado por los costos que implicaría su ejecución.

Ante todas estas aristas que empañan el modelo empleado surgen alternativas para mejorarlo, entre ellas Hidalgo, propone el uso de contenedores de carga lateral permanentes en diferentes puntos para controlar la producción de basura a nivel de las aceras de la urbe, con la finalidad de contrarrestar los desperdicios que con frecuencia terminan manipulada por los chamberos y en los esteros. “la solución radica en colocar contenedores con capacidad de 2400 y 3200 litros para albergar la basura de 40 familias, este servicio consistiría en utilizar vehículos especializados que cuenten con brazos articulados capaces de vaciar en su totalidad los desperdicios de los contenedores estáticos y sin la necesidad de bajarse del camión para recolectarlos” explicó el arquitecto urbanístico.

Otra de las posibles soluciones que destaca la experta abogada ambientalista Inés Manzano consiste en implementar la economía circular como parte de los hábitos como sociedad y tener conciencia del diseño de los productos y servicios logrando minimizar los impactos ambientales. La economía circular consiste en optimizar los recursos otorgándoles una segunda vida a los residuos convirtiéndolos nuevamente en materia prima. “Hablar solo desde los desechos no va a cambiar el monto de basura que generamos pero si hablamos de economía circular desde el diseño es posible disminuir la cantidad de basura y así tendrá nueva vida” destacó.

Asimismo para Salas, el desempeño efectivo del tratamiento de los desperdicios debería contar con una consciencia de consumo que considere el costo ambiental. Una de sus propuestas que le gustaría ejecutar en el futuro consiste en colocar un semáforo ambiental que indique el porcentaje de reciclaje en los productos. Además, menciona “Hay muchos costos

escondidos que no son considerados cuando se compra. Adquieres una prenda de vestir y pagas por la materia prima pero no estas costeando por el árbol que posiblemente talaron, por la contaminación que se pudo haber hecho e incluso el petróleo que se utilizó”.

Para la actual administración, lo que se debe reforzar es la cultura de aseo, por eso trabajarán en ello. “Estamos dedicando en esta licitación un gran porcentaje del presupuesto para que haya una concientización ciudadana por parte de la empresa pero supervisado por el Municipio. Ir a las escuelas, hacer campañas, ir a los lugares donde necesitamos darle lo básico a los niños, porque ya más grandes es difícil mejorar sus hábitos” concluye Murillo.

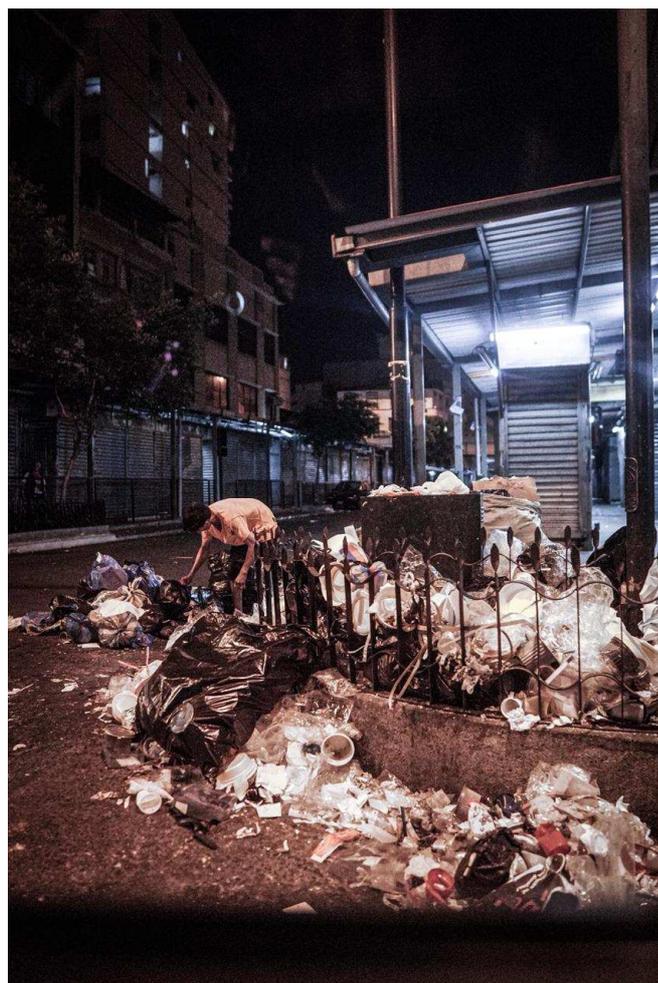
Sin embargo, Hidalgo, opina que el Puerto Principal está lejos de contar con un mejor manejo de desechos, “La modernización del sistema de recolección de basura debió haberse dado en el 2010 cuando Valango e Hidalgo e Hidalgo formaron el consorcio Puerto Limpio. Posiblemente, una vez más se invierta para mantener el mismo sistema, entiéndase que Guayaquil ya no necesita este sistema porque es más que evidente el mal aspecto de la basura en las aceras. Eso no ha cambiado y sigue igual que en la década de los 80’s, probablemente en menor medida, pero la misma problemática cuando en este siglo la ciudad ya debió haber superado aquello”.

Luis Alfonso Santos, arquitecto urbanístico, explica: “Al ser un negocio rentable quieres participar. Quieres mantenerte en el negocio y que siga siendo rentable. Dos aristas de los problemas son: las políticas públicas que no contribuyen a la disminución de basura y que la basura se convierta en un negocio. Mientras más basura hay, más plata habrá”.

Este escenario muestra que el sistema empleado continúa una misma metodología poco sostenible que sigue viendo a la basura en cifras. Urvaseo, será la encargada de continuar con el manejo de los desechos y tendrá que afrontar esta realidad. Deberá decidir si continuar con este modelo o generar nuevas propuestas enfocadas en los ciudadanos y que generen un impacto a largo plazo, por sobre la rentabilidad que pueda generar ahora.



Chambero busca en la basura cartones y plástico. Mercado 4 manzanas, Guayaquil



Un joven escarba entre la basura en busca de alimento. Centro de la ciudad, Guayaquil.



La basura flota en los esteros y un ave descansa sobre ellos. Sector: Isla trinitaria. Guayaquil.



Al suroeste, en las calles Damián Nájera y Martillo, un señor recorre todas las noches cada esquina a buscar entre la basura desechos que pueda reciclar.

## **CONCLUSIONES**

- Se concluye que el sistema implementado en la ciudad presenta los siguientes problemas: la inequidad en su recolección en ciertos sectores, la ausencia de un plan integrador por parte de la entidad con los moradores y la falta de control de la basura en las calles que termina en los esteros
- Existe un desinterés por parte de las autoridades municipales en invertir en el reciclaje porque no es considerado rentable. Además, se ha implementado el mismo sistema de recolección de desechos desde el año 1992. Es decir, 27 años con las mismas estrategias para recopilar la basura.
- Según el análisis, se evidencia que la empresa “Valango” ha estado presente en los consorcios; Vachagnon, Puerto Limpio y ahora con Urvaseo. Es decir, cambiaron de nombre pero son los mismos dueños.

## **RECOMENDACIONES**

- El consorcio Urvaseo estará a cargo del proceso de recolección de desechos en los próximos 7 años (hasta 2026) deberá implementar más frecuencias, llegar a los sectores periféricos la misma cantidad de veces que se asiste a zonas urbanas de la ciudad. Colocar recipientes con más capacidad y dejar de acostumbrar a la sociedad que es común encontrar la basura desbordando en aceras.
- Además, el Municipio de Guayaquil debería implementar el reciclaje como una de las obligaciones fundamentales del consorcio encargado de la recolección de desechos. Así como, contar con otras estrategias que contribuyan a un adecuado manejo de basura, tomando en consideración la economía circular. Es decir, enfrentar el problema desde la concientización de la cantidad de generación de desperdicios.
- La estrategia de recolección no es lo único que debería modificarse. También otras empresas podrían sumarse a la tarea del manejo de los desechos sólidos con nuevas soluciones.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alcaldía de Guayaquil. (2010). Ordenanza que norma el manejo de los desechos sólidos no peligrosos generados en el cantón Guayaquil. (14).

Recuperado de <https://guayaquil.gob.ec/Ordenanzas/Forms/AllItems.aspx?RootFolder=%2FOrdenanzas%2FRecolecci%C3%B3n%20de%20Basura&FolderCTID=0x012000030F54016A64144987F30CEEB1988B9D#InplviewHashbc794fa0-7692-4cb6-be2d-69e2fb730eda=FolderCTID%3D0x012000030F54016A64144987F30CEEB1988B9D-SortField%3DEditor-SortDir%3DDesc-RootFolder%3D%252FOrdenanzas%252FRecolecci%25C3%25B3n%2520de%2520Basura>

Guayaquil renovará contratos para recolección de basura (2018, 8 de marzo). *El Comercio*. Recuperado

de <https://www.elcomercio.com/actualidad/guayaquil-renovacion-contratos-basura-ecuador.html>

Hidalgo, D. (2017, 21 de julio). Cerca de cumplir su bicentenario, Guayaquil aún no sabe cómo lidiar con su basura. GK.

Recuperado de <https://gk.city/2017/07/21/basura-de-guayaquil/>

La perla del pacífico está empañada de basura (2017, 17 de marzo). *El Telégrafo*. Recuperado

de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/septimo/1/la-perla-del-pacifico-esta-empanada-por-la-basura>

Participante de licitación de recolección de Guayaquil presenta (2019, 12 de agosto). *El Universo*. Recuperado

de <https://www.eluniverso.com/guayaquil/2019/08/13/nota/7468425/participante-licitacion-recoleccion-presenta-queja>

Vachagnon recoge hoy por última vez la basura (2010, 12 de octubre). *El Universo*. Recuperado

de <https://www.eluniverso.com/2010/10/12/1/1445/sancion-horarios-busca-mejorar-recoleccion.html>

Valango critica licitación para recoger basura (2009, 22 de septiembre). *El Universo*. Recuperado

de <https://www.eluniverso.com/2009/09/22/1/1445/valango-critica-licitacion-recoger-basura.html>

## ANEXOS



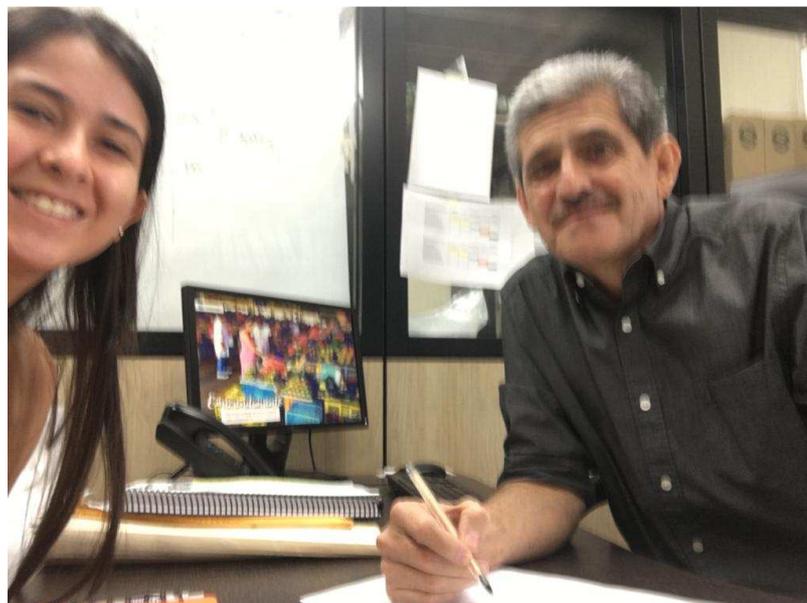
Entrevista a David Hidalgo, arquitecto urbanístico.



Entrevista a la Abogada Inés Manzano, vía whatsapp.

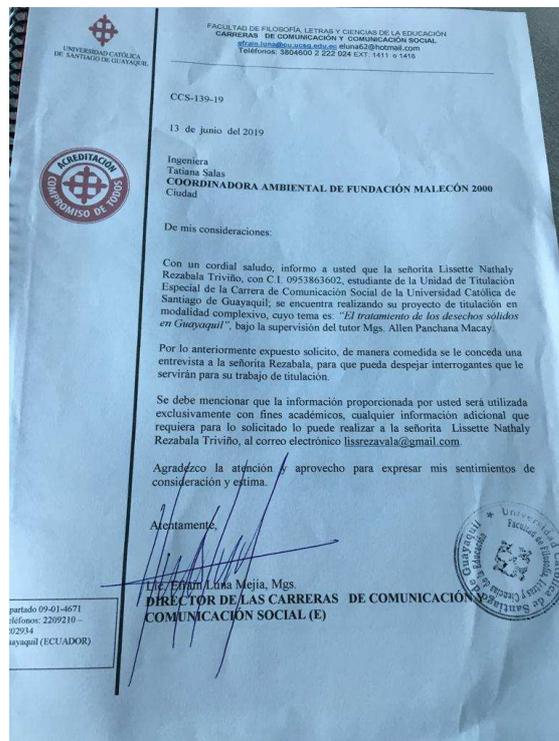


Entrevista a moradora de Capitán Nájera. Vicenta R.



Entrevista al Ing. Jorge Murillo, encargado de planificación y aseo cantonal

# SOLICITUDES Y COMUNICACIONES ENVIADAS Y RECIBIDAS PARA OBTENCIÓN DE INFORMACIÓN



Carta entregada a la coordinadora ambiental Tatiana Salas

Ingeniero  
Gustavo Zúñiga  
Director de Aseo Cantonal Mercados y Servicios Especiales  
Ciudad

De mis consideraciones:

Con un cordial saludo, informo a usted que la señorita Lissette Nathaly Rezabala Triviño, con C.I. 0953863602, estudiante de la Unidad de Titulación Especial de la Carrera de Comunicación Social de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil; se encuentra realizando su proyecto de titulación cuyo tema es: *El tratamiento de los desechos sólidos en Guayaquil*, bajo la supervisión del tutor Mgs, Allen Panchana Macay.

Por lo anteriormente expuesto solicito, de manera comedida se le conceda una entrevista a la señorita Rezabala, para que pueda despejar interrogantes que le servirán para su trabajo de titulación. Cabe recalcar que la información proporcionada por usted será utilizada exclusivamente con fines académicos.

Atentamente,

---

cc: Ingeniero Carlos Carrera

Carta entregada al departamento de Planificación y Aseo Cantonal

# El **negocio** de la **basura**

La producción de desechos de Guayaquil es la más grande del país, supera a ciudades como Quito y Cuenca. Un promedio de 4,250 toneladas se generan diariamente, equivalente a 1 kilo por ciudadano. El Municipio al año destina un valor de 53 millones por la basura que se recoge.



1.

Texto y fotos por **Lisette Rezabala**

## ¿QUIÉNES ESTÁN DETRÁS DE LA RECOLECCIÓN?



**S**i las críticas a los consorcios que operaron las últimas 27 años en Guayaquil podrían enfocarse en tres ejes, serían: incumplimiento de horarios, frecuencias y baridos, errores que llevaron a la nueva alcaldesa a multar con algo más de veinte mil dólares a Puerto Limpio apenas entró a la administración, pero que también llenaron de multas a Vachagnon hace una década.

Estos consorcios no solo tienen en común las críticas por la ineficiencia, también comparten a un administrador, Valango, que fue parte de Vachagnon, junto con la

compañía canadiense Chagnón, en 1994 y administró el servicio de recolección de basura por 15 años; y, en 2010, reaparece como parte del consorcio Puerto Limpio, esta vez asociada con Hidalgo e Hidalgo.

Ventisiete años después, Guayaquil termina el contrato del servicio y dos nuevos consorcios pelearon la tema. Las compañías que los representan, sin embargo, no son nuevas en el tema de la basura. De hecho, Puerto Limpio se dividió para este nuevo concurso por diferencias en los acuerdos.

Esta vez Valango se asoció con la empresa española Urbaser para darle vida al consorcio Urvaseo, e Hidalgo e Hidalgo se unió a la compañía mexicana Pasa y formó Guayaquil Limpio. En esta última licitación, el 19 de agosto del 2019 logra posicionarse Urvaseo, empresa que estará a cargo de la recolección de desechos por los próximos 7 años. Es decir, Valango, quien nos acompaña desde 1992, estará una vez más liderando el tema del manejo de los desechos de la ciudad.

# INEQUIDAD EN EL SISTEMA DE RECOLECCIÓN

La falta de logística ha sido el talón de Aquiles de ambas concesiones: rutas, frecuencias y un sistema que no ha optado por innovar en sus estrategias de recolección. Acompañado de un problema persistente: la inequidad en la recolección de desechos. Esto se puede evidenciar en distintos sectores de la ciudad.

Es martes y el camión de la basura aún no realiza su recorrido. En su lugar, plásticos, cartones, restos de comida y desechos en descomposición marcan el sendero del plan habitacional Socio Vivienda 3, también llamado Nuevo Ceibo ubicado al noroeste de Guayaquil, donde en el 2018 fueron reubicados de sectores vulnerables 1700 habitantes.

Para Gustavo Solórzano, residente del sector, lidiar con la basura se ha transformado en una situación habitual, pues a pocos metros de las viviendas se encuentra un terreno baldío en el que se asienta un gran depósito de basura que funciona como cuna del reciclaje informal.

"Hay malos olores todo el día y las moscas abundan. Queman cables, colchones viejos y ese humo afecta a todos, especialmente a los niños con discapacidades y personas de la tercera edad. Además, los cham-

## POCA FRECUENCIA, MUCHA BASURA

El sistema de gestión de desperdicios implementado por el consorcio Puerto Limpio está dividido en 24 sub zonas y 200 micro rutas ejecutadas en 114 unidades de camiones de carga, traseca y volquetes con capacidad para recoger hasta 138 toneladas adicionales por día. Guayaquil es la ciudad con mayor producción de basura del país superando casi el doble a Quito y ocho veces más que Queda, sin embargo la frecuencia con la que las unidades de Puerto Limpio recorren los sectores de la ciudad varía de 1 a 14 veces por semana, priorizando áreas comerciales y avenidas principales del centro de la urbe; en las que los camiones recogen basura diariamente. Por su parte, en lugares como el suroeste y noroeste solo cuentan con un recorrido de 3 días a la semana.

Según Jorge Mutillo, encargado de planificación de Aseo Cantonal, este último período de recolección es el recomendado tanto en el aspecto técnico como en el económico. "No porque vayamos más veces a su casa, vamos a recoger más basura. Usted va a generar la misma cantidad de desechos en la semana así el recolector vaya todos los días. Lo importante es establecer cuándo me la entrega, que la funda esté bien atada y que la saque en el horario que corresponde" afirmó.

El mayor problema del Puerto Principal sigue siendo la inequidad en la estrategia de recolección, afectando principalmente a las zonas más pobres como: Mapashigue, Monte Sinal, Janeth Tola, Sergio Tola, avenida Calderón, La Ladrillera, Los Cañitas, avenida Casuarina, Mucho Lote 1, la avenida Modesto Luque, suburbio como la 29 y Oriente.

beros remueven los desperdicios y dejan todo regado", afirma.

La situación que viven los moradores de Socio Vivienda 3, no es la única, también se ve reflejada en distintos barrios de la urbe porteña, en tanto a ello, se desprenden otras necesidades que han sido excluidas por las autoridades competentes.





Presidencia  
de la República  
del Ecuador



Plan Nacional  
de Ciencia, Tecnología,  
Innovación y Saberes



SENESCYT

Secretaría Nacional de Educación Superior,  
Ciencia, Tecnología e Innovación

## DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, **Rezabala Triviño, Lissette Nathaly**, con C.C: # 0953863602 autora del trabajo de titulación: **El negocio de la basura** previo a la obtención del título de **Licenciada en Comunicación Social** en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tienen las instituciones de educación superior, de conformidad con el Artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de titulación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

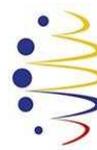
2.- Autorizo a la SENESCYT a tener una copia del referido trabajo de titulación, con el propósito de generar un repositorio que democratice la información, respetando las políticas de propiedad intelectual vigentes.

Guayaquil, nueve de septiembre de 2019

f. \_\_\_\_\_

Nombre: Rezabala Triviño, Lissette Nathaly

C.C: 0953863602



## **REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA**

### **FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE TITULACIÓN**

<b>TEMA Y SUBTEMA:</b>	El negocio de la basura		
<b>AUTOR(ES)</b>	Lissette Nathaly Rezabala Triviño		
<b>REVISOR(ES)/TUTOR(ES)</b>	Lcda. Ma. Auxiliadora León Molina, Ph.D		
<b>INSTITUCIÓN:</b>	Universidad Católica de Santiago de Guayaquil		
<b>FACULTAD:</b>	Facultad de Filosofía, Ciencias y Letras de la Educación		
<b>CARRERA:</b>	Comunicación Social		
<b>TITULO OBTENIDO:</b>	Licenciada en Comunicación Social		
<b>FECHA DE PUBLICACIÓN:</b>	<b>No. DE PÁGINAS:</b>	<b>DE</b>	<b>37</b>
	09 de septiembre de 2019		
<b>ÁREAS TEMÁTICAS:</b>	Recolección de desechos, manejo de desechos, consorcio Puerto Limpio		
<b>PALABRAS CLAVES/KEYWORDS:</b>	Recolección de desechos, basura, Guayaquil, Puerto Limpio, consorcio,		
<b>RESUMEN/ABSTRACT</b> (150-250 palabras): El presente reportaje tiene por propósito mostrar el ineficiente manejo de la recolección de desechos en la ciudad de Guayaquil desde el año 1992. En él se plantea la hipótesis que la recolección en el Puerto Principal está bajo la dirección de un solo monopolio, la empresa privada Valango, encargada de esta labor en dos concesiones anteriores pero con nombres distintos en su razón social; Vachagnon y Puerto Limpio; y que para sorpresa de pocos será nuevamente la responsable de la recolección de desechos de la ciudad hasta el 2026 pero ahora bajo el nombre de consorcio Urvaseo. A pesar de la próxima llegada de una nueva licitación los problemas persisten, la ciudad presenta los mismos problemas que hace 27 años: inconvenientes en falta de logística, inequidad en la recolección, escaso control de la basura en las calles que termina en los esteros y desinterés de las autoridades de invertir en el reciclaje de desechos. Por lo tanto, Guayaquil aún no cuenta con un cambio efectivo de estrategia en el manejo de los desechos sólidos no peligrosos y sigue inundada entre la basura.			
<b>ADJUNTO PDF:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	
<b>CONTACTO CON AUTOR/ES:</b>	<b>Teléfono:</b> +593-985088274	<b>E-mail:</b> lissrezavala@gmail.com	
<b>CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN (COORDINADOR DEL PROCESO UTE)::</b>	<b>Nombre:</b> León Molina, María Auxiliadora		
	<b>Teléfono:</b> 380 4600 ext 1411		
	<b>E-mail:</b> mariuxi.leon10@cu.ucsg.edu.ec		
<b>SECCIÓN PARA USO DE BIBLIOTECA</b>			
<b>Nº. DE REGISTRO</b> (en base a datos):			
<b>Nº. DE CLASIFICACIÓN:</b>			
<b>DIRECCIÓN URL</b> (tesis en la web):			